**Информация «Об угрозах безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму»**

Терроризм и экстремизм как общественно опасные явления определяются широким комплексом различных по характеру факторов. Главное место среди них занимают нерешённые, достигшие значительной остроты социальные противоре­чия и связанные с ними различного рода негативные социальные процессы, явле­ния и конфликты в тех или иных сферах общественных отношений. В системе дан­ных факторов одни играют причинную роль, выступая в качестве обусловливаю­щих (порождающих терроризм) факторов, другие сами по себе не порождают тер­рористические угрозы, но в различной мере благоприятствуют возникновению и распространению терроризма. И те, и другие относятся ко всем областям общест­венной жизни - экономической, социальной, политической, духовной и могут но­сить по отношению к России внутренний и внешний характер.

Федеральным законом № 35-Ф3 от 06.03.2006 «О противодействии терро­ризму» терроризм определяется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного само­управления или международными организациями, связанные с устрашением насе­ления и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, ве­рований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для учас­тия в ней. Наличие идеологической составляющей отделяет терроризм от ба­нальных уголовных преступлений.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»:

террористическая деятельность - это деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооружённого формирования, преступного со­общества (преступной организации), организованной группы для реализации тер­рористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информа­ции, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосно­вывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение зна­чительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Таким образом, суть терроризма - насилие (или угроза насилия) с целью уст­рашения. Субъектом террористического насилия (то есть террористом) является не государство, а организации и отдельные лица, ставящие перед собой политиче­ские цели - приход к власти, дестабилизацию общества, подталкивание его к рево­люции, провоцирование вступления в войну и т.д. Объект насилия - власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан, а также частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобес­печения. Цель насилия - добиться желательного для террористов развития собы­тий: революции, дестабилизации (паники) общества, развязывания войны, обретения независимости некоторой территорией, ослабления или свержения власти, полити­ческих уступок со стороны власти, политических изменений в государстве и т.д. Методы террористической деятельности представляют собой комплекс способов осуществления этой деятельности: организационные (создание террористических структур, подготовки и осуществление актов непосредственного насильственного воздействия), методы физического, материального и психологического воздействия.

Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определённые исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессио­нальными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего ми­рового сообщества, террористическими угрозами.

Основными внутренними факторами, обусловливающими возникновение и распространение в нашей стране терроризма либо способствующими ему причи­нами и условиями, являются:

* межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
* наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объ­единений;
* недостаточная эффективность правоохранительных, административно правовых и иных мер по противодействию терроризму;
* ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропа­гандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;
* недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма, являются:

* попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;
* наличие очагов террористической активности вблизи государственной гра­ницы Российской Федерации и границ её союзников;
* наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе ан- тироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распро­страняющих идеологию религиозного экстремизма;
* финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;
* стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осущест­вления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и её позицию в мире, установить своё политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;
* заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получе­ния наибольшего общественного резонанса;
* отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, нали­чие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с тер­роризмом;
* отсутствие единого антитеррористического информационного пространст­ва на международном и национальном уровнях.

Терроризм является крайним проявлением экстремизма и основывается на экстремистской идеологии. Экстремизм потенциально может служить почвой (как идеология, социальная база и т.д.) для терроризма и способен перерасти в терроризм.

Федеральным законом от 27.06.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстре­мистской деятельности» экстремизм (экстремистская деятельность) определяет­ся как:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

\

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности че­ловека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или язы­ковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языко­вой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединённые с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, ор­ганов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и рели­гиозных объединений или иных организаций, соединённое с насилием либо угро­зой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, ра­совой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам не­нависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибу­тики или символики экстремистских организаций;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государствен­ную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей указанных деяний, являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организа­ции, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, по­лиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Идеология экстремизма (экстремистская идеология) - это система взгля­дов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

Проявления экстремизма (экстремистские проявления) - общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идео­логической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональ­ных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и политический - проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по призна­кам пола, расовой, национальной, религиозной принадлежности или принадлеж­ности к какой-либо социальной группе, в том числе путём распространения призы­вов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекомму­никационные сети, включая сеть «Интернет», в вовлечении отдельных лиц в дея­тельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Экстремизм часто отождествляется с радикализмом - глубокой привержен­ностью идеологии экстремизма, способствующей совершению действий, направ­ленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации. Экстремизм - это крайний радикализм, ко­торый ориентируется на радикальные идеи и цели, достигаемые силовыми, негу­манными, противоправными методами и средствами.

За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремист­ских угроз. Внешние угрозы проявляются в поддержке иностранными государ­ственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях деста­билизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а так­же деятельностью международных экстремистских и террористических организа­ций, стремящихся расширить своё влияние на российские регионы. Отмечается ак­тивность террористических организаций «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Джебхат- ан-Нусра», «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, ДАИШ), деятель­ность которых на территории Российской Федерации запрещена, по созданию за­конспирированных ячеек в Поволжском федеральном округе для распространения своих идеологий и вербовки боевиков. Серьёзную угрозу представляют участив­шиеся в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, воз­рождения идей нацизма и фашизма.

Внутренние угрозы формируются экстремистской деятельностью ради­кальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерче­ских организаций и отдельных лиц.

Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических органи­заций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещённых международных экстремистских и террористических организаций.

Серьёзную опасность представляют приверженцы радикальных течений ис­лама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедую­щих ислам (неофиты), однако отличаются религиозным фанатизмом. Указанных лиц легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

Факторами, оказывающими негативное влияние на состояние межнацио­нальных отношений и порождающими экстремистские проявления, являются не­контролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую на­рушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодёжь. Повышенное внимание проявляется к отличаю­щимся высокой степенью организованности неформальным объединениям нацио­налистов, организациям футбольных болельщиков, члены которых провоцируются на совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения общественно-политических, спортивных и культур­ных мероприятий. Тем самым молодёжь активно вовлекается в экстремистскую деятельность.

Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки становится привлечение различных групп населения, в первую очередь социально уязвимых (пенсионеров, студентов, школьников), к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформиру­ются в массовые беспорядки.

Дополнительную угрозу общественной стабильности представляет деятель­ность отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.

Новейшие информационные технологии, прежде всего возможности сети «Интернет» и различного рода мессенджеры («ВатсАп», «Вайбер» и др.), стали ос­новными средствами коммуникации и распространения идеологий террористиче­ских и экстремистских организаций, организации и координации совершения пре­ступлений террористической и экстремистской направленности. При этом террори­сты и экстремисты делают упор на своей «миссионерской роли», пропагандируют террор как единственный метод ведения тотальной войны против «неверных», формируют мнение о приемлемости насильственных действий для достижения по­ставленных целей. Умело играя на росте недоверия граждан к государственным институтам, разочаровании в общепринятых христианских и мусульманских цен­ностях, члены террористических и экстремистских организаций стремятся мобили­зовать под свои знамёна широкие массы населения, делая ставку в первую очередь на молодёжь.

Для эффективного противодействия этим угрозам необходимы решительные и слаженные действия всего сообщества. Эта работа требует мобилизации всех уровней власти, духовенства и гражданского общества.